**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k „Návrhu na změnu Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2024 – 2030“**

1. **Způsob předložení návrhu**

Návrh na změnu Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2024 – 2030 (dále jen „Program“) byl předložen Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) na základě žádosti Ministerstva zdravotnictví (dále jen „poskytovatel“) ze dne 16. února 2024, č. j.: MZDR 4520/2024-2/VVD.

1. **Způsob projednání návrhu**

Návrh byl projednán na 399. zasedání Rady dne 22. března 2024.

1. **Program a jeho dosavadní průběh**

Program byl schválen Usnesením vlády č. 199 ze dne 22. března 2023.

Hlavním cílem Programu je prostřednictvím výstupů a dopadů z podpořených projektů přispět k zajištění a dalšímu rozvoji mezinárodně kompetitivního zdravotnického výzkumu České republiky, jehož úroveň bude srovnatelná s vyspělými státy Evropské unie. Realizace Programu následně přispěje k zajištění vývoje prakticky využitelných výsledků pro potřeby zdravotnictví, a to v oblasti veřejného zdraví, objasňování patogeneze a rozvoje chorob, či hledání inovativních řešení pro medicínu, se zřetelem k dodržení maximální efektivity užití veřejných prostředků.

V rámci podpořených projektů bude dosaženo nových poznatků, jejichž konkrétní záměr nebo cíl bude směřovat ke zlepšení klinických postupů v diagnostice, léčbě a prevenci při řešení nejčastějších, ale i vzácných nebo zcela nových onemocnění. Ve střednědobém i dlouhodobém horizontu bude mít realizace Programu pozitivní dopad na zabezpečení aktuálních potřeb zdravotnictví v České republice a napomůže k celkovému zlepšování lidského zdraví, ať už v kontextu české populace nebo v celosvětovém měřítku.

**Program měl v původním návrhu schváleným vládou 2 podprogramy:**

Podprogram 1:

Hlavním cílem je dále rozvíjet stávající platformu zdravotnického aplikovaného výzkumu v České republice s tím, že je nutné zaměřit se více na zlepšení podmínek pro rozvoj mezinárodní spolupráce.

Podprogram 2:

Hlavním cílem Podprogramu 2 je podpora rozvoje mladých výzkumníků v jejich juniorní výzkumné činnosti a s tím související omlazení výzkumné obce v oblasti zdravotnictví, aby zůstala zachována kontinuita zdravotnického aplikovaného výzkumu pro budoucí generace.

Navrhovaná změna Programu spočívá v rozšíření o Podprogram 3 - „Evropská partnerství v oblasti zdraví“, který by byl zaměřen na evropská partnerství pro oblast zdravotního aplikovaného výzkumu, což v dané chvíli představuje jediný možný nástroj potenciálního zapojení do projektů evropských partnerství od roku 2025. Tento Podprogram by měl umožnit aktivní zapojení českých výzkumných týmů do spolufinancovaných výzev vyhlašovaných v rámci evropských partnerství rámcového programu pro výzkum a inovace Horizontu Evropa, jehož jsou evropská partnerství klíčovým implementačním nástrojem.

1. **Navrhované změny a jejich soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti návrhu na změnu Programu ve smyslu § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“).

Předkládaná změna je především v rozšíření Programu o Podprogram 3, který by měl umožnit aktivní zapojení českých výzkumných týmů do spolufinancovaných výzev vyhlašovaných v rámci evropských partnerství rámcového programu pro výzkum a inovace Horizontu Evropa, a to zejména v 6 evropských partnerství: „ERA for Health Research (ERA4Health)“, „Transforming Health and Care Systems (THCS)“, „Personalised Medicine (PerMed)“, „Europena Rare Diseases Alliance (EDRDERA)“, „One Health Antimicrobial Resistance (OH AMR)“ a „Pandemic Preparedness (BE-READY)“.

V rámci Podprogramu 3 je plánováno vyhlášení celkem 6 až 7 spolufinancovaných nadnárodních výzev s příspěvkem Evropské komise v rámci každého evropského partnerství. Nadnárodní výzvy budou s ohledem na přistoupení ČR v roce 2024 do předmětných evropských partnerství dále vyhlašovány v roce 2024 se zahájením poskytování podpory v roce 2025. Celkové výdaje za dobu trvání Podprogramu 3 v letech 2025 až 2030 (tj. období, ve kterém budou vyhlašovány spolufinancované nadnárodní výzvy k období trvání předmětných EP v oblasti zdraví) se předpokládají ve výši 337,5 mil. Kč z výdajů na výzkum a vývoj z rozpočtové kapitoly Ministerstva zdravotnictví a za doplňkového financování ze strany Evropské komise.

Předkládaný materiál má dopad na veřejné rozpočty a může vyvolat nároky na zvýšení výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace. Podprogram 3 navrhuje meziroční zvyšování výdajů na výzkum a vývoj, neboť v případě vyšší národní rozpočtové alokace na jednotlivé nadnárodní spolufinancované výzvy by bylo umožněno podpořit vyšší počet českých projektů, které by uspěly v těchto výzvách, a tím by došlo k celkovému zvýšení úspěšnosti české výzkumné komunity v oblasti zdraví v rámcovém programu Horizontu Evropa.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů**

Program byl podle Postupu Rady při hodnocení návrhů programů účelové podpory a skupin grantových projektů (schváleném na 351. zasedání dne 29. listopadu 2019) projednán dne 4. března 2024 Komisí pro hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů (dále jen „KHV“).

KHV ve svém vyjádření konstatuje, že změna Programu (přidání Podprogramu 3 z důvodu zapojení českých subjektů do evropských programů) je smysluplná a lze ji hodnotit pozitivně. Prostor pro zlepšení je nicméně u indikátorů cílů Podprogramu 3 (Tabulka č. 9 v upraveném Programu), kde se jako indikátor uvádí počet publikací typu Jimp, případně počet výsledků typu N, P, Jimp. Jak KHV opakovaně upozorňuje, pouhé počítání výstupů bez jakéhokoli rozlišení kvality není vhodný indikátor pro jakýkoliv program. Totéž platí pro indikátory Podprogramu 3 (Tabulka č. 10), které taktéž pouze počítají projekty a výsledky (Jimp, N, P). Indikátory pro Podprogramy 1 a 2 přitom explicitně řeší kvalitu, například podílem publikací v 1. kvartilu a počty ocenění pro mladé vědce. Taktéž v případě cíle „Pandemická připravenost“ by vhodným indikátorem bylo vytvoření pandemického plánu spíše než počty výsledků uplatněných v klinických doporučených postupech v ČR.

1. **Hodnocení návrhu na změnu Programu Radou**

Program je v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+.

1. **Připomínky Rady**

**Zásadní připomínka:**

1. Rada žádá o nepoužívání pojmu „národní veřejná soutěž“, jelikož tento pojem není v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků.
2. K financování programu:

Schválením nového podprogramu dojde k navýšení celkových výdajů na Program ze státního rozpočtu v období 2025 - 2030 (tj. období, ve kterém budou vyhlašovány spolufinancované nadnárodní výzvy k období trvání předmětných Evropských partnerství) o 337,5 mil. Kč. Nově jsou navrhovány následující alokace celkových výdajů na program [mil. Kč]:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **rok** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **celkem** |
| Celkové výdaje | 330 | 850 | 1230 | 1505 | 1230 | 820 | 422,5 | 6387,5 |
| Výdaje ze SR | 300 | 775 | 1125 | 1375 | 1125 | 750 | 387,5 | 5837,5 |
| Neveřejné zdr. | 30 | 75 | 105 | 130 | 105 | 70 | 35 | 550 |

Rada upozorňuje, že vzhledem k tomu, že MZd plánuje vyhlásit nadnárodní výzvy již v roce 2024 s počátkem financování od roku 2025, existuje riziko, že nedojde ke včasnému schválení změny Programu vládou tak, aby mohlo být navýšení Programu zahrnuto do návrhu výdajů na VaVaI na rok 2025, který je v současné době Radou připravován. Dle platného střednědobého výhledu má MZd schváleny výdaje na Program na rok 2025 ve výši 745,7 mil. Kč, tedy by MZd chybělo cca 30 mil. Kč. Rada požaduje informaci, jak MZd plánuje finančně pokrýt výdaje v novém podprogramu v roce 2025 v případě, že změna Programu nebude vládou schválena v dostatečném časovém předstihu před schválením finálního návrhu výdajů na VaVaI na rok 2025.

Rada dále upozorňuje, že schválení změny Programu vládou nezakládá automaticky nárok na jeho financování ze státního rozpočtu v objemech navržených v Programu. Financování Programu bude zajištěno dle možností státního rozpočtu.

1. Rada žádá vysvětlení, jakým způsobem bude řešeno předfinancování ve vztahu k Evropské komisi, aby v národních zdrojích nebyl duplicitně narozpočtován příspěvek z Evropských zdrojů. Případně Rada požaduje v této souvislosti upravit/doplnit tabulku „*Tab. č. 8: Výdaje na Podprogram 3“* v návrhu změny Programu.
2. Rada žádá Ministerstvo zdravotnictví, aby před předložením změny Programu do meziresortního připomínkového řízení projednalo rozšíření Programu o Podprogram 3 - „Evropská partnerství v oblasti zdraví“ s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, a to v návaznosti na ustanovení § 33 odst. 2 písm. a) zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací za účelem národní koordinace navrhované mezinárodní spolupráce a k vyloučení možných překryvů s jinými programy mezinárodní spolupráce.

**Doporučující připomínky:**

1. Rada doporučuje upravit název předkládaného materiálu na jednání vlády na „Návrh na změnu Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2024 – 2030“ a sjednotit tento název ve všech dokumentech. Aktuálně se v rámci předložených dokumentů vyskytují různé modifikace názvu.
2. Rada doporučuje formální kontrolu všech dokumentů, např. v dokumentu „návrh usnesení“ jsou použity různé styly a velikosti písma.
3. Rada doporučuje předložení návrhu Programu na jednání vlády v čistopise, přičemž změnová verze může být přílohou materiálu předkládaného vládě.

**Závěr**

Rada schvaluje Stanovisko k „Návrhu na změnu Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2024 – 2030“ a žádá poskytovatele o  reflektování vyjádření KHV, zapracování připomínek Rady a zaslání vypořádání připomínek Rady před předložením návrhu na změnu Programu do meziresortního připomínkového řízení.

Praha 22. března 2024